

PROVINCIA SUD SARDEGNA

Legge Regionale 04.02.2016, n. 2 "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

Delibera n. 15 del 04/09/2018

Oggetto: ATTO DI INDIRIZZO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE "OPERATIVO" 2018/2020.

L'anno duemiladiciotto, il giorno quattro del mese di Settembre alle ore 11:30 presso la sede di Carbonia

L'Amministratore Straordinario

Nominato con

Deliberazione G.R. n. 58/35 del 27.12.2017

*Sostituzione amministratore straordinario della provincia del Sud Sardegna. L.R. 4 febbraio 2016, n. 2, art. 24
"Riordino delle circoscrizioni provinciali".*

assunti i poteri del Consiglio Provinciale

Assistito dal Segretario Dott.ssa Adriana Morittu

PROVINCIA SUD SARDEGNA

Legge Regionale 04.02.2016, n. 2 "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

Premesso che:

- con Deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 133 del 19/12/2017, assunta con i poteri della Giunta Provinciale, l'Ente ha proceduto all'approvazione del Progetto del Bilancio di Previsione 2018/2020;
- tale Progetto, come posto in evidenza sia nel Parere del Responsabile del Servizio Finanziario sia nella Nota Integrativa del Bilancio, in considerazione del fatto che il Contributo alla Finanza Pubblica richiesto per l'anno 2018 rappresentava il 159,67% delle Imposte provinciali di riferimento (R.C.A. e I.P.T.), veniva elaborato iscrivendo la spesa relativa all'importo del Contributo citato non nell'intero importo, bensì nella misura corrispondente alla somma del gettito presunto delle imposte R.C.A. e I. P.T.;
- la predetta impostazione, dato l'importo insostenibile del "**taglio erariale**", era la sola che potesse consentire l'elaborazione di un progetto di Bilancio rispettoso del **Principio del Pareggio**;
- sulla "percorribilità" di tali scritture di Bilancio l'Ente, in data 11/09/2017, aveva già inoltrato una richiesta di parere alla Corte dei Conti - Sezione di Controllo di Cagliari - per chiarire "*se il contributo alla finanza pubblica dovuto dalle Province in conseguenza dei tagli introdotti dai decreti legge n. 95/2012 e 66/2014, nonché dalla legge 190/2014 per l'esercizio 2018 da iscrivere nella spesa del bilancio di previsione vada commisurato all'intero importo dovuto, oppure si possa iscrivere in bilancio limitatamente alla misura corrispondente alle entrate tributarie*". La Sezione, con deliberazione n. 91/2017/QMIG del 28/11/2017, nel porre in evidenza il fatto che l'esigenza di una decisione nomofilattica rendeva necessario interpellare la Sezione delle Autonomie, per pronunciarsi sul quesito interpretativo, stabilì di sospendere la pronuncia e di sottoporre alla medesima la questione;
- con Deliberazione n. 2/SEZAUT/2018/QMIG del 23/01/2018 la Sezione delle Autonomie si è pronunciata sfavorevolmente sul quesito proposto dall'Ente, precisando che "***In tutti i casi in cui il contenuto di un atto di spesa sia determinato obbligatoriamente dalla legge, lo stanziamento della relativa posta in bilancio non può essere determinato discrezionalmente in misura diversa. Tale posta, pertanto, quantificata secondo i criteri e le procedure di legge, in tale misura dovrà essere integralmente iscritta nel relativo programma finanziario di competenza***".

PROVINCIA SUD SARDEGNA

Legge Regionale 04.02.2016, n. 2 "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

-
- a seguito di tale pronuncia la Provincia del Sud Sardegna ha modificato la Bozza di Bilancio 2018/2020, iscrivendo per intero la spesa relativa al Contributo dovuto alla Finanza Pubblica per l'Anno 2018;
 - il Contributo è stato definitivamente quantificato dal legislatore statale in € **29.620.313,42**, mentre lo stanziamento presunto delle Imposte che finanziano tale spesa, iscritto nel progetto di Bilancio 2018, assomma a complessivi € **18.551.510,77**, con una differenza di segno negativo pari a € **11.068.802,65**;
 - al fine di ridurre lo squilibrio tra gli stanziamenti d'Entrata e di Spesa si è proceduto a contrarre, laddove possibile, gli stanziamenti di Spesa non vincolati, assestandoli al limite della funzionalità dell'Ente;
 - nonostante ciò e nonostante il fatto che già a suo tempo l'Ente, in relazione ai tributi provinciali, aveva approvato le tariffe e le aliquote nella misura massima consentita, le Spese, per via dell'entità del **Contributo**, superano le Entrate di circa 15 milioni di Euro;
 - ad oggi tale situazione contabile non ha ancora trovato soluzione, conseguentemente l'Ente svolge tutt'ora l'attività in regime di **Gestione Provvisoria ex 163 del D. Lgs 267/2000**, ma la rigidità di tali regole non consente di svolgere appieno neanche le Funzioni essenziali, per cui l'impossibilità di porre in essere tutti i necessari adempimenti per la salvaguardia della pubblica incolumità, con riferimento in particolare alle strade e agli Istituti scolastici provinciali, espone l'Amministrazione a gravi rischi di addebiti di responsabilità civile e penale;
 - tale situazione finanziaria, nella quale versano anche le altre Province sarde, è caratterizzata da aspetti così anomali (lo Stato impone il versamento di Risorse finanziarie inesistenti) al punto che gli Uffici non riescono a trovare una soluzione nella vigente normativa, infatti la situazione parrebbe non trovare collocazione:
 - *né all'interno delle norme che disciplinano il Dissesto Finanziario in quanto, ad esempio, gli organi istituzionali dell'Ente non avrebbero alcuna possibilità di rimuovere le cause strutturali che hanno determinato il dissesto (Art. 245, comma 3 del T.U.E.L.), in quanto quelle cause trovano origine nelle norme statali relative al Contributo alla Finanza Pubblica posto a carico delle province;*
 - *né nelle previsioni normative relative alla procedura di riequilibrio prevista dall'Art. 243 - bis del T.U.E.L. in quanto le Linee Guida di cui alla Deliberazione n. 16/SEZAUT/2012/INPR prevedono che "Presupposto necessario per accedere a tale procedura è la regolare approvazione del Bilancio di Previsione";*

PROVINCIA SUD SARDEGNA

Legge Regionale 04.02.2016, n. 2 "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

- conseguentemente si è ritenuto che l'unica soluzione percorribile fosse quella di coinvolgere la Regione Sardegna sia affinché intervenisse presso il legislatore nazionale per stimolare l'adozione di provvedimenti risolutivi del problema sia per concedere eventualmente alle province finanziamenti straordinari per consentire la chiusura dei bilanci, per cui è stato chiesto all'Assessorato Regionale degli Enti Locali un incontro per l'analisi del problema;
- in data 30 maggio 2018, in esaudimento di tale richiesta, presso gli Uffici dello stesso Assessorato si è tenuto tale incontro e, all'unanimità dei convenuti, si è concordato "sulla necessità di istituire un Tavolo tecnico -politico permanente con il compito di individuare le problematiche che affliggono gli enti intermedi e in particolare le questioni connesse ai fabbisogni finanziari minimi per consentire la chiusura dei bilanci e quelle attinenti al contributo alla finanza pubblica richiesto da parte dello Stato";
- per tali finalità, con nota n. 2961/GAB del 27/06/2018, l'Assessore degli Enti Locali ha richiesto alle Province e alla Città Metropolitana di Cagliari la designazione dei rappresentanti degli enti per l'inserimento nel Tavolo citato, onde procedere con i relativi lavori che verranno successivamente posti all'attenzione anche del Consiglio regionale per attivare le conseguenti interlocuzioni ed istanze nei confronti del Governo nazionale;

Dato atto che:

- ad oggi non è intervenuto alcun evento risolutivo;
- conseguentemente permane l'impossibilità per la Provincia del Sud Sardegna ad approvare il Bilancio di Previsione 2018/2020 in quanto lo squilibrio finanziario di cui si tratta non consente il rispetto contestuale del Principio del Pareggio e del Principio di Veridicità;
- in tale contesto l'Ente vive una forte preoccupazione, sia per la Gestione 2018 ormai prossima al "blocco" sia perché il termine dell'Esercizio Finanziario 2018 è sempre più prossimo e, non avendo ancora risolto i problemi per l'Anno corrente, non si riesce neanche a capire come operare per l'Esercizio 2019, **se, e in quale modo**, l'Ente potrà avviare la Gestione "provvisoria 2019", su quali basi contabili e sulla base di quale normativa, ecc.;

PROVINCIA SUD SARDEGNA

Legge Regionale 04.02.2016, n. 2 "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

Evidenziato che:

- la situazione finanziaria descritta non consente all'Ente di svolgere le funzioni attribuite per legge, per cui si trova ormai impossibilitato anche a far fronte agli interventi di somma urgenza resisi necessari a seguito dei violenti nubifragi verificatisi nel territorio e per i quali la Provincia del Sud Sardegna, con Deliberazione G.P. n. 56 del 27/08/2018, ha chiesto alla Regione Sardegna di dichiarare lo stato di calamità naturale;
- la vasta rete stradale della Provincia del Sud Sardegna presenta numerosissime situazioni di forte pericolo per gli utenti;
- parimenti, gli istituti scolastici provinciali evidenziano urgenti necessità di interventi di manutenzione straordinaria al fine di ripristinare le condizioni di massima sicurezza per gli studenti e gli operatori scolastici;

Evidenziato altresì che:

- risultano giacenti nell'Avanzo di Amministrazione Vincolato rilevanti somme rinvenienti dalla contrazione di Mutui finalizzati alla manutenzione straordinaria delle strade e degli istituti scolastici provinciali;
- in relazione agli stessi finanziamenti, sui quali a suo tempo sono stati anche predisposti gli elaborati progettuali, non è stato possibile avviare la realizzazione delle opere previste a causa dei vincoli stringenti del Patto di Stabilità;
- la Giunta Regionale, con Deliberazione n. 19/43 del 17/04/2018, ha attribuito alla Provincia del Sud Sardegna spazi finanziari per € 5.000.000,00, finalizzati ad investimenti finanziati dall'Avanzo di Amministrazione Vincolato, per cui l'approvazione del Bilancio di Previsione renderebbe possibile anche l'attuazione degli stessi interventi;

Ritenuto fermamente che:

- la salvaguardia della pubblica incolumità e la sicurezza dei cittadini debba essere garantita nella maniera più assoluta e che nessuna norma di carattere finanziario possa prevalere su questo obbligo posto in capo alle amministrazioni pubbliche;

Considerato che:

- i recenti eventi luttuosi avvenuti sulla rete autostradale della Penisola sono fonte di ulteriore preoccupazione e rafforzano la convinzione che non è più possibile

PROVINCIA SUD SARDEGNA

Legge Regionale 04.02.2016, n. 2 "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

procrastinare l'avvio degli interventi necessari a rimuovere le situazioni di grave pericolo descritte;

Dato atto che:

- su tali argomenti in data 27/08/2018, presso la sede provinciale di Sanluri, si è tenuta una riunione alla quale hanno partecipato l'Amministratore Straordinario, il Segretario Generale, il Dirigente dell'Area LL.PP., il Dirigente dell'Area Finanziaria e il Funzionario del Servizio Finanziario;
- nel corso di tale riunione, come risulta dal relativo Verbale, sottoscritto da tutti gli intervenuti, sono stati analizzati approfonditamente tutti gli aspetti di cui si è riferito sopra ed è stata individuata la "linea" da seguire;
- in particolare, nel ribadire che la salvaguardia della sicurezza pubblica deve essere garantita a prescindere da qualsiasi altra situazione e nel porre in evidenza il fatto che già il legislatore, con l'Art. 163 del D.Lgs n. 267/2000, ha previsto che pur in assenza di Bilancio di Previsione approvato una amministrazione pubblica non può non dare corso a quelle spese per le quali la mancata esecuzione può dar luogo a gravi conseguenze, si è concluso che assolutamente l'Ente deve essere posto nelle condizioni di poter operare e svolgere tutte quelle attività le cui procedure di spesa rientrano nelle tipologie previste dal citato l'Art. 163 - comma 2 - del D. Lgs n. 267/2000, dedicato alla Gestione Provvisoria, che così recita:

"Nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente";

Considerato che:

- la Corte Costituzionale con una recentissima Sentenza, la n. 137/2018, ha, di fatto, dichiarato l'illegittimità dei "Tagli Erariali" che impediscono agli Enti l'esercizio delle funzioni assegnate;

Ritenuto indispensabile:

- attivare con urgenza i procedimenti necessari per avviare le attività inderogabili e aventi le caratteristiche di cui al comma 2 appena citato;

PROVINCIA SUD SARDEGNA

Legge Regionale 04.02.2016, n. 2 "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

Considerato che:

- tale obiettivo è raggiungibile solamente con un Bilancio di Previsione approvato;
- ciò è possibile esclusivamente iscrivendo in Bilancio il Contributo dovuto alla Finanza Pubblica per il 2018/2020 non nell'intero importo approvato dal legislatore ma in una misura ridotta che consenta il Pareggio di Bilancio;

Ritenuto indispensabile:

- fornire a tal fine ai Dirigenti dell'Ente le necessarie indicazioni;

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D. Lgs. n. 118/20211, e successive integrazioni e modificazioni;
- lo Statuto Provinciale;
- il Regolamento Provinciale di Contabilità;
- la Legge n. 205/2017 (Legge di Bilancio 2018);

Dato Atto che:

- l'Art. 49 del D. Lgs n. 267/2000, inerente ai pareri dei Responsabili dei Servizi sulle proposte di deliberazioni sottoposte alla Giunta e al Consiglio, non include gli atti di indirizzo tra quelli per i quali gli stessi pareri devono essere richiesti;

DELIBERA

1- di approvare, in relazione a quanto espresso in premessa, i seguenti **Indirizzi Operativi:**

a) per il Dirigente dell'Area Lavori Pubblici:

- predisposizione di una circostanziata relazione tecnica ove siano elencate, per ciascun tratto stradale di competenza della Provincia del Sud Sardegna, tutte le opere necessarie per rimuovere le situazioni che pongono in pericolo la pubblica incolumità. La stessa Relazione deve contenere la previsione di spesa per ogni singolo intervento;
- predisposizione di una circostanziata Relazione tecnica ove siano elencate, per ciascun istituto scolastico provinciale, tutte le opere necessarie per rimuovere le

PROVINCIA SUD SARDEGNA

Legge Regionale 04.02.2016, n. 2 "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

situazioni che pongono in pericolo l'incolumità degli studenti, degli operatori scolastici e degli altri utenti. La Relazione deve contenere la previsione di spesa per ogni singolo intervento e, inoltre, deve dare le indicazioni necessarie in relazione alle spese correnti da finanziarie per garantire il regolare funzionamento degli stessi istituti;

- predisposizione di una Relazione tecnica ove siano elencate le somme necessarie per garantire la corretta gestione delle discariche provinciali, affinché siano evitati tutti i rischi di danno ambientale;
- predisposizione di una Relazione ove siano elencate tutte le altre voci di spesa necessarie per il regolare svolgimento delle attività in capo all'Area, purché le stesse spese rientrino tra le tipologie previste al comma 2 dell'Art. 163 del D. Lgs 267/200;

Il medesimo Dirigente, nella compilazione dei suddetti documenti, dovrà tener presente che la Giunta Regionale, con Deliberazione n. 19/43 del 17/04/2018, ha attribuito alla Provincia del Sud Sardegna spazi finanziari per € 5.000.000,00, finalizzati ad investimenti finanziati dall'Avanzo di Amministrazione Vincolato, per cui farà le analisi opportune e le proposte necessarie in merito all'applicazione di Avanzo Vincolato in Bilancio. Inoltre, dovrà tener conto dei trasferimenti già assegnati.

b) per il Dirigente dell'Area Amministrativa - Risorse Umane:

- predisposizione di una Relazione ove siano elencate tutte le voci di spesa necessarie per il regolare svolgimento delle attività in capo all'Area, purché le stesse spese rientrino tra le tipologie previste al comma 2 dell'Art. 163 del D. Lgs 267/200;

Il medesimo Dirigente, nella compilazione dello stesso documento, dovrà tener conto degli eventuali trasferimenti già assegnati.

c) per il Dirigente dell'Area Ambiente:

- predisposizione di una Relazione ove siano elencate tutte le voci di spesa necessarie per il regolare svolgimento delle attività in capo all'Area, purché le stesse spese rientrino tra le tipologie previste al comma 2 dell'Art. 163 del D. Lgs 267/200;

Il medesimo Dirigente, nella compilazione dello stesso documento, dovrà tener conto dei trasferimenti già assegnati.

d) per il Dirigente dell'Area Appalti - Contratti - Welfare e Cultura:

- predisposizione di una Relazione ove siano elencate tutte le voci di spesa necessarie per il regolare svolgimento delle attività in capo all'Area, purché le stesse spese rientrino tra le tipologie previste al comma 2 dell'Art. 163 del D. Lgs 267/200;

Il medesimo Dirigente, nella compilazione dello stesso documento, dovrà tener conto degli eventuali trasferimenti già assegnati.

e) per il Dirigente dell'Area Dipartimento:

- predisposizione di una Relazione ove siano elencate tutte le voci di spesa necessarie per il regolare svolgimento delle attività in capo all'Area, purché le stesse spese rientrino tra le tipologie previste al comma 2 dell'Art. 163 del D. Lgs 267/200;

Il medesimo Dirigente, nella compilazione dello stesso documento, dovrà tener conto degli eventuali trasferimenti già assegnati.

f) per il Dirigente dell'Area Finanziaria:

- predisposizione di una Relazione ove siano elencate tutte le voci di spesa necessarie per il regolare svolgimento delle attività in capo all'Area, purché le stesse spese rientrino tra le tipologie previste al comma 2 dell'Art. 163 del D. Lgs 267/200;

Il medesimo Dirigente, nella compilazione dello stesso documento, dovrà tener conto degli eventuali trasferimenti già assegnati.

g) per tutti i Dirigenti:

Le Relazioni, complete della documentazione a corredo, dovranno essere riferite, ove necessario, al triennio 2018/2020 ed essere inoltrate all'Amministratore dell'Ente e al Servizio Finanziario entro cinque giorni lavorativi dalla data di pubblicazione della presente Deliberazione;

h) per il Dirigente dell'Area Finanziaria:

- il Dirigente dell'Area Finanziaria, sulla base della documentazione ottenuta, procederà con immediatezza a:

PROVINCIA SUD SARDEGNA

Legge Regionale 04.02.2016, n. 2 "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

- Verificare se le spese proposte sono rispettose del dettato di cui al comma 2 dell'Art. 163 più volte citato;
- Predisporre un Progetto di Bilancio "Operativo" 2018/2020, rispettoso dei Vincoli del Pareggio di Bilancio, ottenuto anche iscrivendo lo stanziamento relativo al Contributo dovuto alla Finanza Pubblica per il 2018 non nell'intera misura prevista dal legislatore nazionale ma nell'importo ridotto in misura sufficiente a garantire lo stesso Pareggio, al fine di consentire all'Ente:
 - di poter avviare tutte le attività necessarie per la salvaguardia della sicurezza e della incolumità pubblica sulle strade provinciali e negli istituti scolastici di competenza;
 - di poter attivare le altre spese necessarie, purché rientranti nelle previsioni di cui all'Art. 163, comma 2, del D. Lgs n. 267/2000;
 - di poter gestire i trasferimenti di fondi assegnati da altre Amministrazioni, i quali non alterano né gli equilibri di Bilancio, né il Vincoli del pareggio;
- 2- di trasmettere la presente Deliberazione ai Dirigenti contestualmente alla sua pubblicazione;
- 3- di dichiarare immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs n. 267/2000.

PROVINCIA SUD SARDEGNA

Legge Regionale 04.02.2016, n. 2 "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA NON NECESSARIO	
Data, 04/09/2018	Il Dirigente dell'Area Finanziaria <i>Dott.ssa Maria Collu f.to</i>
PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE NON NECESSARIO	
Data, 04/09/2018	Il Dirigente dell'Area Finanziaria <i>Dott.ssa Maria Collu f.to</i>

Del che si è redatto il presente verbale che letto e confermato viene sottoscritto.

L'Amministratore Straordinario
Ing. Mario Mossa f.to

Il Segretario Generale
Dott.ssa Adriana Morittu f.to

PROVINCIA SUD SARDEGNA

Legge Regionale 04.02.2016, n. 2 "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

Si attesta che:

la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio Provinciale in data 04/09/2018 e vi rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi (art. 124 co. 1 TUEL).

Il Funzionario
Dott.ssa D. Fois
f.to

è stata pubblicata all'Albo Pretorio Provinciale dal 04/09/2018

Il Funzionario
Dott.ssa D. Fois
f.to

è stata trasmessa in copia all'Ufficio di Presidenza del Consiglio Provinciale (art. 4, co. 5, Reg. Consiglio Provinciale) in data _____.

Il Funzionario

è stata trasmessa in elenco ai Capigruppo Consiliari (art. 125 TUEL) in data _____.

Il Funzionario

è stata comunicata al Prefetto in data _____ Prot. n. _____ (art. 135, co. 2, TUEL)

Il Funzionario

è stata sottoposta al controllo eventuale (art. 3 L.R. n. 7/2002) in data _____ Prot. n. _____

Il Funzionario

è divenuta esecutiva (art. 134 TUEL) in data _____ (art. 134 co. 4 TUEL)

Il Funzionario

PROVINCIA SUD SARDEGNA

Legge Regionale 04.02.2016, n. 2 "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

è stata trasmessa al Servizio competente in data _____ per l'esecuzione.

Il Funzionario